



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 717

פרטים כלליים

המשרד הפונה המשרד להגנת הסביבה	התקבל בוועדת הפטור 24.05.2021	תאריך דיון 13.03.2022	תאריך השלמות 13.03.2022
-----------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מניעת מעבר של פסולת ללא היתר משטח ישראל לאזור יהודה ושומרון	התקשרות בפטור ממכרז	(7)3	04.05.2021	8000597836

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אפרת נחלון	יעצת משפטית	יועץ/ת משפטית
ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אי אישור הבקשה לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים

לאור כך שמדובר בסמכות שלטונית שאינה רכש.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	רשות הגנים הלאומיים ושמורות הטבע	ח.פ.	500500285	סטטוס ספק	סוג ספק
--------	----------------------------------	------	-----------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.05.2021		31.12.2022		15,590,332	0	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- המשרד להגנת הסביבה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם רשות הטבע והגנים (להלן - **הרשות**) לטובת הפעלת "יחידת דוד" לצורך מניעת מעבר של פסולת ללא היתר משטח ישראל לאזור יהודה ושומרון.
- ההתקשרות הראשונה של המשרד לנושא זה החלה ביום 16.02.2014 באישור ועדת הפטור לבקשה שהגיש המשרד מכ תקנה (7)3 לתח"מ, תקופת ההתקשרות המאושרת הייתה לשנה אחת בתוספת שלוש תקופות אופציה בנות שנה והיקף ההתקשרות עמד על 21,510,024 ש. לאחר מכן, ביום 14.12.2014 אושרה בוועדת הפטור הרחבה לנושא זה בסך 26,827,524 ש.

3. בתום תקופת ההתקשרות שאושרה על ידי ועדת הפטור התקשר המשרד עם הרשות במסגרת מסלול "העברה בין גגות" והסכם נחתם ביום 10.04.2018 בהיקף של 26,402,907 ש"ח. תוקפו של ההסכם תם באפריל 2021. נמסר כי חשבת המשרד סבורה שככלל, כל הפעילות עם הרשות צריכה לעבור דרך ועדת המכרזים ולא במסלול "העברה בין גגות" ולכן העניין מובא לאישור וועדת הפטור.

4. יצוין כי במהלך שנת 2021 תוקן חוק שמורות טבע וגנים לאומיים מכוחו פועלת רט"ג, תוך הסדרת סמכות התקצוב של רט"ג מתקציב המדינה. משכך, התקציב השנתי של רט"ג יכול להגיע בין היתר מתקציב המדינה אם הוקצה לכך סכום במסגרת חוק התקציב השנתי.

5. נמסר כי העברת פסולת ליהודה ושומרון ממערב לקו הירוק למטרות הטמנה מנוגדת לדין הבינלאומי, כי למניעת העברת פסולת זו, הוקמה יחידת "דוד" אשר פועלת כיום בכ-30 מעברי גבול, וכי נמסר כי פקחי היחידה מבצעים בידוק במעברים ליו"ש, ובין היתר מחרימים משאיות.

6. לצורך הוכחת העמידה בתנאי שבתקנה 3(7) הנוגע ל- "התקשרות עם תאגיד שהוקם בחוק או לפיו **במסגרת תפקידי התאגיד על פי החוק שהקימו**", הועברה לוועדת הפטור חוות דעת יועמשיית רט"ג בה נכתב בין היתר כי עובדי רט"ג ישמשו כמפקחים במעברים מכח סעיף 1 [לצו בדבר הסדרת הסמכויות בנקודות מעבר \(הוראת שעה\) \(יהודה ושומרון\) \(מס' 1665\)](#). [תשע"א-2010](#) (להלן – **צו נקודות המעבר**).

7. סעיף 1 לצו נקודות המעבר מגדיר:

"מפקח מעברים" – אחד מאלה:

- (א) עובד ציבור שהוסמך בישראל לשמש כבודק כהגדרתו בחוק ליישום הסכם הביניים בדבר הגדה המערבית ורצועת עזה (סמכויות שיפוט והוראות אחרות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ו-1996, כפי תוקפו בישראל מעת לעת, או;
- (ב) עובד ציבור שהוסמך לשמש כמפקח מעברים ע"י הרשות המוסמכת;
- ובלבד שעמד בתנאים המפורטים להלן:

...

3) הוא קיבל הכשרה מתאימה, בתחום הסמכויות שנתונות לו לפי צו זה, בהסכמת הרשות המוסמכת"

9. כמו כן מוגדר בסעיף 1 לצו נקודות המעבר:

" הרשות המוסמכת" – מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, ראש המינהל האזרחי או מי שנתמנה על ידי מי מהם כרשות מוסמכת לעניין צו זה."

10. סעיף 5(א) לצו נקודות המעבר מונה סמכויות הנתונות למפקח מעברים, ובהן בין היתר: "לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו תעודה רשמית המזהה אותו...", "לערוך חיפוש על גופו של אדם, בכלי תחבורה, במטען, או בטובין אחרים בעת כניסה לנקודת המעבר", "למנוע מעבר אדם, טובין, כלי רכב או ציוד נלווה אחר במעבר..." ועוד.

11. אם כן, הן הגדרת מפקח מעברים אשר מחייבת (בשתי חלופותיה) שהמפקח יהיה "עובד ציבור" וכן הדרישה שהוא הוסמך על ידי הרשות המוסמכת, והן הסמכויות המוקנות למפקחים, מעידות כי מדובר בסמכויות שהן שלטוניות. ואולם, הפעלת סמכות שלטונית אינה "רכישת שירות" ועל כן דיני המכרזים אינם רלוונטיים להתקשרות המבוקשת.

12. בהמשך לאמור בסעיף 11, עמדת ועדת הפטור היא שההתקשרות המבוקשת אינה נופלת לגדר רכישת שירותים, שכן הסמכויות המופעלות על ידי יחידת דוד מהוות הפעלת סמכות שלטונית. כיון שכך דיני המכרזים אינם רלוונטיים, ועל כן ממליצה ועדת הפטור שלא לאשר את ההתקשרות המבוקשת. למעלה מן הצורך יוזכר כי באפשרות המשרד לפעול להעברת הסכום לרט"ג (ככל שברצונו בכך) בדרך אחרת(וראה האמור בסעיף 4 לעיל).

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	על סגן החשב הכללי לקיים דיון על אפקטיביות הפעילות יש להסדיר מנגנון דיווח ובקרה מול רט"ג

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אי אישור הבקשה כמפורט בהחלטה מספר 3000002884 לעיל,

לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

על סגן החשב הכללי לקיים דיון על אפקטיביות הפעילות זו כיצד היא נמדדת. כמו כן יש להסדיר מנגנון דיווח ובקרה מול רט"ג